Приложение 1

УТВЕРЖДЕН

распоряжением

администрации района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

ДОКЛАД

о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в 2023 году

Раздел 1. Общие положения

Органом, уполномоченным на организацию и проведение муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Центрального района города Барнаула (далее – муниципальный контроль), является администрация Центрального района города Барнаула (далее – контрольный орган).

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является:

- соблюдение контролируемыми лицами Правил благоустройства территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, утвержденных решением Барнаульской городской Думы от 19.03.2021 №645, (далее – Правила благоустройства) и иных муниципальных правовых актов города Барнаула в области благоустройства, принятых в соответствии с Правилами благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- исполнение контролируемыми лицами решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектом муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности требования Правил благоустройства и иных муниципальных правовых актов города Барнаула, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (далее – обязательные требования). результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц,

к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).Объектом муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности требования Правил благоустройства и иных муниципальных правовых актов города Барнаула, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (далее – обязательные требования). результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

Объектом муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности требования Правил благоустройства и иных муниципальных правовых актов города Барнаула, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (далее – обязательные требования). результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

Объектом муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности требования Правил благоустройства и иных муниципальных правовых актов города Барнаула, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (далее – обязательные требования). результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

Объектом муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности требования Правил благоустройства и иных муниципальных правовых актов города Барнаула, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (далее – обязательные требования). результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

Разработка доклада осуществлялась с целью профилактики нарушений обязательных требований и основана на реализации положений:

- Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»   
(далее - Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ);

- решения Барнаульской городской Думы от 19.03.2021 №645 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа-города Барнаула Алтайского края»;

- решения Барнаульской городской Думы от 30.11.2021 №798 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа-города Барнаула Алтайского края».

Настоящий доклад подготовлен контрольным органом в соответствии   
с Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 №2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 №2041 "Об утверждении требований   
к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации".

Доклад содержит материалы обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю.

Обобщение правоприменительной практики проведено в соответствии с задачами, установленными статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ, с целью обеспечения единообразного подхода к применению контрольными органами обязательных требований, выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений.

В качестве источников формирования доклада использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе без взаимодействия с контролируемыми лицами;

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

- результаты применения мер прокурорского реагирования.

Раздел 2. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Реализация полномочий муниципального контроля осуществляется   
при соблюдении основных принципов муниципального контроля:

- законности и обоснованности действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;

- стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

- соразмерности вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

- охраны прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

- недопустимости злоупотребления правом как со стороны контрольного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

- сохранения должностными лицами контрольного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

- открытости и доступности информации об организации   
и осуществлении муниципального контроля;

- оперативности и разумности при осуществлении муниципального контроля.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ на официальном Интернет-сайте города Барнаула (далее - Интернет-сайте) размещен текст нормативного правового акта, регулирующего осуществление муниципального контроля, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Однообразность применения обязательных требований контрольным органом и его должностными лицами основана на открытости деятельности контрольного органа, размещении на Интернет-сайте перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Центрального района города Барнаула.

Жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну в контрольный орган не поступало.

Раздел 3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки в 2023 году не проводились в связи с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2023 №372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации», согласно которому мораторий на плановые проверки в рамках видов государственного контроля, муниципального контроля продлен до 2030 года.

Внеплановые проверки в 2023 году не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и пунктами 1, 3 - 6 части 1, частью 3 статьи 57, частью 12 статьи 66 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В период 2023 года муниципальный контроль осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»: без взаимодействия с контролируемым лицом – выездное обследование в соответствии с заданием главы администрации Центрального района города Барнаула, проверка деятельности контролируемых лиц, в том числе работа по благоустройству к которым предъявляются обязательные требования.

Администрацией района проведено 144 контрольных мероприятия без взаимодействия в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства в форме выездного обследования, при наличии достаточных доказательств вины выдано 58 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием сроков их устранения, проведено 168 профилактических мероприятий (консультирование граждан) при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, 4 мероприятия по предотвращению нарушений обязательных требований (профилактический визит) в рамках профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля, предостережения не выдавались. По всем видам проводимых мероприятий организовано ведение журналов учета по форме, утвержденной главой администрации района.

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба), охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории района в 2023 году осуществлялось информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц о необходимости соблюдения обязательных требований, посредством размещения на официальном Интернет-сайте следующей информации:

текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;

сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных  
и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020   
№247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

программ профилактики;

проверочных листов (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении контролируемым лицом обязательных требований);

исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться   
у контролируемого лица;

сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики администраций районов города Барнаула.

В процессе осуществления муниципального контроля в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба), охраняемым законом ценностям проводилось консультирование контролируемых лиц по следующим вопросам: разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства; разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства; порядок обжалования решений администраций районов города Барнаула, действий (бездействия) инспекторов в устной и письменной форме.

Раздел 4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 №247 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» к охраняемым законом ценностям относятся – жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

Должностными лицами контрольного органа в течение 2023 года случаев причинения вреда (ущерба), источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не выявлено.

Раздел 5. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

По итогам анализа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проведенного контрольным органом, предложения об актуализации обязательных требований отсутствуют.

Раздел 6. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле отсутствуют.